



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

925 / CP 89
1304 2009

Grupul permanent al Senatului
39 46 12.04.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind Camerele pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală*, inițiată de un grup de 37 deputați - PNL (Bp. 46/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea modului de înființare, organizare și funcționare a Camerelor pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală.

Propunerea legislativă este structurată pe 7 capitole care se referă în principal la:

- organizarea alegerilor pentru Camerele pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală;
- sistemul electiv;
- finanțarea Camerelor pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală;
- relația cu autoritățile administrației publice locale;
- controlul, răspunderea, sancțiunile și contestațiile cu privire la activitatea Camerelor pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală.

II. Observații

1. *Legea Camerelor Agricole* este un proiect important pentru reformarea agriculturii românești, înființarea acestora fiind prevăzută atât în *Programul de guvernare 2009-2012*, Capitolul 15, *măsura privind reforma administrativă a agriculturii*, cât și în *Lista priorităților legislative ale Guvernului*.

Prin *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 79/2009* s-a constituit Grupul de lucru pentru elaborarea proiectului *Legii Camerelor Agricole*.

2. Potrivit prevederilor art. 30 din *Legea privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, expunerile de motive constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse. Considerăm că *Expunerea de motive* a acestei propuneri legislative nu prezintă suficient cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele reglementărilor în vigoare, la existența unor neconcordanțe legislative, evidențierea elementelor noi.

3. Dispozițiile **art. 2**, care reglementează înființarea Camerelor Agricole, ca organizații neguvernamentale, de utilitate publică, non-profit, cu personalitate juridică, trebuie corelate cu prevederile *Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare*.

Precizăm că recunoașterea unei asociații sau fundații ca fiind de utilitate publică se face prin hotărâre a Guvernului.

Pentru dobândirea statutului de utilitate publică Camerele Agricole trebuie să întrunească cumulativ condițiile prevăzute la art. 38, 38¹ și 39 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*.

4. Menționăm că în propunerea legislativă nu sunt reglementate:

- sfera de atribuții, pe de o parte a autorităților publice locale, pe de altă parte a Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- stabilirea distinctă a surselor de finanțare a Camerei Agricole Naționale, precum și a celor locale și județene: buget de stat, bugete locale, venituri proprii, etc., precum și destinația clară a cheltuielilor ce se vor efectua din aceste surse;

- sursele de constituire a veniturilor proprii;
- ordonatorul principal de credite în bugetul căruia se regăsesc aceste fonduri alocate de la bugetul de stat.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare* și conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative*, menționăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii cu privire la soluțiile propuse, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

6. Semnalăm, de asemenea, faptul că textul propunerii legislative ar fi trebuit să fie redactat cu luarea în considerare a necesității respectării principiului autonomiei locale. Sunt relevante, în acest sens, raportat la prevederile art. 23 și art. 28 din propunere, dispozițiile *Constituției României, republicată*, și cele ale *Legii nr. 215/2001* referitoare la regimul general al autonomiei locale.

7. Precizăm că atribuirea de responsabilități prefectului în organizarea alegerilor pentru Camerele pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, chiar dacă i se conferă acestuia numai rolul de emitent al ordinului privind numerotarea circumscripțiilor electorale, se află în contradicție cu caracterul de organizații neguvernamentale ce se dorește a se acorda acestor camere.

8. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

De asemenea, menționăm că inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere dispozițiile art. 14 din *Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006*,

cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială. Precizăm, totodată, faptul că actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



[Signature]
Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului